

УДК 004.6

К. А. СлабодичГосударственное унитарное предприятие «Национальное кадастровое агентство»
Белорусский государственный технологический университет**АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ
ПО ДАННЫМ АЭРОКОСМИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА
КАК ИННОВАЦИОННЫЙ СПОСОБ ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА**

Одним из ключевых факторов устойчивого развития земельного администрирования страны служит эффективная система государственного контроля землепользования. В статье рассматривается способ реализации земельного надзора на основе информационно-коммуникационных технологий. Предлагается внедрение механизма административных обследований на основе данных дистанционного зондирования Земли.

В качестве платформы для проведения административных обследований предлагается многоуровневая распределенная региональная геоинформационная система для решения задач мониторинга состояния территорий и объектов, явлений и процессов на основе комплексных данных дистанционного зондирования Земли, реализуемая в рамках программы Союзного государства «Мониторинг-СГ».

Ключевые слова: государственный контроль землепользования, земельное администрирование, дистанционное зондирование Земли, краудсорсинг, добровольная географическая информация.

К. A. SlabodichState Enterprise “National Cadastre Agency”
Belarusian State Technological University**ADMINISTRATIVE SURVEY DATA SPACE MONITORING
AS AN INNOVATIVE METHOD OF LAND SUPERVISION**

One of the key factors for sustainable development of the country's land administration is an effective system national land use control. In the article the method of implementation of land supervision on the basis of information and communication technologies. It proposed the introduction of a mechanism of administrative inspections on the basis of remote sensing data. As a platform for the implementation of administrative examination proposed multilevel distributed regional geographic information system for object, events and processes monitoring on the base of complex remote sensing data, implemented in the framework of the United Belarus-Russia program “Monitoring-SG”.

Key words: state control of land use, land administration, remote sensing, crowdsourcing, voluntary geographic information.

Введение. В настоящее время в Республике Беларусь создана система государственного контроля за использованием и охраной земель. Ее определяющим документом является Кодекс Республики Беларусь о Земле.

Согласно Кодексу, государственный контроль за использованием и охраной земель представляет собой деятельность государственных органов, направленную на предотвращение, выявление и устранение нарушений законодательства об охране и использовании земель, осуществляемую в соответствии с законодательными актами.

Целью данного вида государственного контроля является осуществление в целях соблюдения всеми гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, установленного порядка пользования землями, земельными участками, а также иных правил и норм, предусмотренных

законодательством об охране и использовании земель [1].

Подчеркивая всю важность функционирования данной системы, следует отметить и ряд проблем.

К примеру, после передачи в 2010 г. полномочий по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель от Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь и его территориальных органов местным исполнительным комитетам количество выявленных нарушений сразу сократилось более чем на 30% [2]. Отсутствие же актуальной и достоверной информации о земле и земельных участках, явлениях и процессах, происходящих на них, приводит к снижению качества земельного администрирования.

Следует также отметить, что осуществление земельного контроля предполагает при-

сутствие должностного лица на inspectируемом земельном участке, а также наличие собственника данного участка. Это влечет значительные финансовые затраты, во-первых, со стороны государства (к примеру, дополнительные затраты на заработную плату, затраты на транспортные средства и иные), а во-вторых – со стороны собственника (к примеру, необходимость присутствия на земельном участке в рабочее время и, как следствие, потеря части заработной платы).

Таким образом, прослеживается необходимость повышения эффективности системы земельного надзора Республики Беларусь, ее оптимизации для обеспечения улучшения качества земельного администрирования в целом.

Основная часть. Одним из перспективных направлений и альтернативой существующей системы государственного контроля землепользования может служить система административных обследований.

Исследования по разработке методологии административных обследований и необходимого программного обеспечения выполняются в рамках проекта «Разработать экспериментальный образец многоуровневой распределенной региональной геоинформационной системы для решения задач мониторинга состояния территорий и объектов, явлений и процессов на основе комплексных данных ДЗЗ (далее – МРР ГИС)» программы «Мониторинг-СГ» Союзного государства.

Административное обследование представляет собой комплекс мероприятий, осуществляемых органами, уполномоченными на проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения требований земельного законодательства с целью установления фактов, явлений, событий нарушения земельного законодательства, устранение которых обеспечивает эффективное и устойчивое управление территориями.

Ключевым отличием административных обследований от сложившейся системы является широкое применение в процессе их проведения информационно-коммуникационных технологий:

- МРР ГИС – программно-аппаратный комплекс, решающий совокупность задач по хранению, отображению, обновлению и анализу пространственной и атрибутивной информации по объектам территории, созданный в рамках вышеназванного проекта;

- данных дистанционного зондирования Земли (далее – данные ДЗЗ) – в рамках проекта используются спутниковые снимки Белорус-

ского космического аппарата, аэрофотоснимки камеры ADS-100 Leica, предоставленные РСХАУП «БелПСХАГИ»;

- информации государственных информационных ресурсов – в рамках проекта используются данные государственного земельного кадастра Республики Беларусь;

- информации, полученной в рамках краудсорсинга, т. е. предоставляемой на добровольной основе физическими и юридическими лицами, заинтересованными в улучшении качества управления территориями.

Механизм административных обследований заключается в визуализации и сопоставлении в МРР ГИС данных ДЗЗ, данных информационных систем и информации, полученной в рамках краудсорсинга (рис. 1).



Рис. 1

Как видно из рис. 1, границы зарегистрированного земельного участка (красный контур) отличаются от его фактических границ (контур забора). Это может быть расценено как самовольное занятие земельного участка, что в соответствии с законодательством Республики Беларусь является административным правонарушением.

Дальнейшее взаимодействие по факту выявленного правонарушения происходит в МРР ГИС. Орган, выявивший факт самовольного занятия земельного участка (в рамках проекта – Национальное кадастровое агентство), составляет акт административного обследования, загружает его в систему. Данный акт становится доступным для комментирования всем пользователям МРР ГИС. Уполномоченный местный орган исследует данный акт, проводит необходимые проверки и выносит административное решение по факту выявленного правонарушения. Сведения о своем решении данный орган вносит в систему (рис. 2).

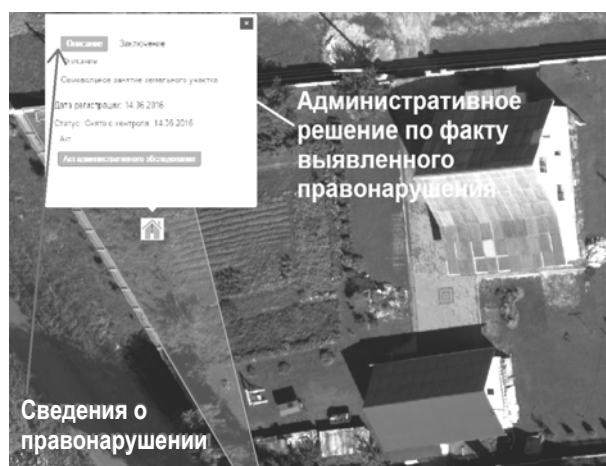


Рис. 2

Закключение. Таким образом, в ходе реализации практики административных обследований:

- внедряются инновационные технологии земельного надзора в поддержку улучшения качества земельного администрирования без проведения инспекций на местности и без участия собственников, что повышает оперативность системы государственного контроля землепользования и охраны земель, снижает издержки на нее;

- усиливается социальная подотчетность государственных органов путем обеспечения прозрачности обратной связи с населением;

- внедряется единая для всей Республики Беларусь географическая информационная система как один из ключевых элементов электронного правительства.

Литература

1. Кодекс Республики Беларусь о Земле от 23 июля 2008 г., № 425-З: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. Минск, 2008.

2. Помелов А. С. Государственный контроль за использованием и охраной земель в Беларуси: проблемы и решения // Почвенно-земельные ресурсы: оценка, устойчивое использование, геоинформационное обеспечение: материалы Международной научно-практической конференции. Минск, 2012, 366 с.

References

1. Code of the Republic of Belarus on Earth on July 23, 2008, no. 425-Z: passed the House of representatives on June 17, 2008. Minsk, 2008.

2. Pomelov A. S. [State control over land use and protection in Belarus: problems and solutions] *Materialy Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii ("Pochvenno-zemel'nye resursy: otsenka, ustoychivoe ispol'zovanie, geoinformatsionnoe obespechenie")* [Materials of the International Scientific and Practical Conference ("Soil and land resources: assessment, sustainable use, GIS software")]. Minsk, 2012, 366 p. (In Russian).

Информация об авторе

Слабодич Кирилл Андреевич – специалист по недвижимости. Государственное унитарное предприятие «Национальное кадастровое агентство» (220006, г. Минск, пер. Красноезвездный, 12, Республика Беларусь). Магистрант кафедры организации производства и экономики недвижимости. Белорусский государственный технологический университет (220006, г. Минск, ул. Свердлова, 13а, Республика Беларусь). E-mail: kas2800595@yandex.ru

Information about the author

Slabodich Kirill Andreevich – Real estate professional. State Enterprise "National Cadastre Agency" (12, per. Krasnozvezdnyy, 220030, Minsk, Republic of Belarus). Master's degree student, the Department of Production Organization and Real Estate Economics. Belarusian State Technological University (13a, Sverdlova str., 220006, Minsk, Republic of Belarus). E-mail: kas2800595@yandex.ru

Поступила 15.03.2016